

Приложение № приказу ФГКУ «Специальное
управление ФПС № 35 МЧС России»
от «23» декабря 2022 г. № 661

УТВЕРЖДЕНО
приказом ФГКУ «Специальное управление
ФПС № 35 МЧС России»
от «23» декабря 2022 г. № 661

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
ФГКУ «СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФПС № 35 МЧС РОССИИ»
НА 2023 ГОД**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	3
1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора	3
1.1. Органы государственного пожарного надзора	3
1.2. Подконтрольные субъекты	3
1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора	5
1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору	6
1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора	6
1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора	8
2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора	9
3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	11
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	12
III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения	13
1. Информирование	13
2. Объявление предостережения	14
3. Консультирование	14
4. Профилактический визит	15
5. Обобщение правоприменительной практики	15
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	16
Приложение. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» на 2023 год	

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора.

1.1. Органы государственного пожарного надзора

В соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 290) ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» (далее – управление) является органом государственного пожарного надзора (далее – орган ГПН)

Управление осуществляет профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется управлением с применением риск-ориентированного подхода.

1.2. Подконтрольные субъекты

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых, подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ в основу организации регулирования периодичности контрольно-надзорных и профилактических мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках действующего законодательства постановлением Правительства Российской Федерации № 290, установлены порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска, от которых зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Присвоение соответствующей категории риска осуществляется индивидуально в отношении каждого поднадзорного объекта. Соответствующее полномочие реализуется на основании показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, с учетом индекса индивидуализации, отражающего характеристики противопожарного состояния конкретного объекта и характеризующего добросовестность подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации, формируемый как совокупность значений установленных индикаторов риска причинения вреда (ущерба) и критериев добросовестности, обеспечивает объективную оценку и присвоение категории риска, которой отвечает соответствующий поднадзорный объект.

Наличие таких индикаторов и критериев, а также значения их показателей позволяют индивидуально определять периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сосредоточить усилия органов ГПН в отношении объектов повышенной пожарной опасности и соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных правообладателей объектов надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и постановлением Правительства Российской Федерации № 290, предметом федерального государственного пожарного надзора является:

а) соблюдение контролируруемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

б) соблюдение контролируемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В таблице 1 представлены оценочные сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности.

Таблица 1

Сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной.

№ п/п	Тип объекта защиты	Количество объектов защиты, ед.
1	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	7
2	Объекты здравоохранения	4
3	Объекты социальной защиты	-
4	Объекты религиозного назначения	-
5	Объекты культурно-досугового назначения	5
6	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	339
7	Объекты торговли	3
8	Объекты общественного питания	45
9	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	23
10	Объекты транспортной инфраструктуры	84
11	Объекты административного назначения	41
12	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	3
13	Объекты производственного назначения	345
14	Объекты складского назначения	212
15	Объекты сельскохозяйственного назначения	2
16	Наружные установки	90

1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора

На официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования пожарной безопасности (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Документы» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», утвердившим Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

В соответствии с Правилами формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 128 (далее - Реестр обязательных требований), сведения об обязательных требованиях в области пожарной безопасности внесены МЧС России в указанный реестр. В установленном порядке проводится их актуализация.

1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору

В целях анализа и принятия управленческих решений по совершенствованию федерального государственного пожарного надзора с начала 2017 года статистическая отчетность о работе органов ГПН осуществлялась в порядке, установленном приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» (далее — приказ МЧС России № 43), с IV квартала 2021 года - в соответствии с приказом МЧС России от 21.12.2022 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (далее — приказ МЧС России № 900).

Данные за 2021 год о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора подготовлены на основании форм 1-ГПН и 3-ГПН, установленных приказом МЧС России № 43, за 2022 год - приказом МЧС России № 900.

1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории охраняемых объектов ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» зарегистрировано 1203 объекта защиты (343 – объекта высокого риска, 268 – объектов категории значительного риска, 368 – объектов категории среднего риска и 100 – объектов категории умеренного риска, 124 – объекта низкого риска), подлежащих плановым проверкам.

С учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения КНМ в 2022 году проведены 1 КНМ (за АППГ - 3 КНМ, -200%).

В связи вступлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (Постановление № 306) 7 плановых выездных проверок исключены и из плана.

По результатам проведения плановой КНМ органом ГПН выявлено 102 нарушения обязательных требований (АППГ - 298 нарушений, -65,8 %).

Наряду с этим проведены и завершены 2 внеплановые выездные КНМ в соответствии с постановлением № 306 (АППГ — 10 внеплановых КНМ, -80%), по итогам которых не выявлено нарушений обязательных требований (АППГ - 56 нарушения, -100%).

Процент выполнения предписаний органов ГПН, согласно установленным срокам по результатам КНМ, составил - 37% (АППГ – 78,3%).

Значительное снижение внеплановых КНМ и процента выполнения предписаний связано с переносом исполнения пунктов предписаний на 2023 год, в том числе по представленным ходатайствам руководством предприятий в соответствии с постановлением № 306)

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты направлено 1 информация в органы власти (АППГ - 1 информации, 0%), 2 информации - в органы прокуратуры – 1 (АППГ- 1 информации, +50%), руководству предприятий 4 (АППГ- 3 информации, +33,3%) .

Всего за отчетный период устранено 191 882 нарушения обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ - устранено 498 936 нарушений, -61,5%).

Прокурорами принято 0 решений о согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ - 12 решений, 0%).

Прокурорами принято 1 решений об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ — 0 решений, +100%).

1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности ОФГПН управления

Одной из основных задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений.

Сведения об административно-правовой деятельности ОФГПН управления на территории охраняемых объектов управления приведены в таблице 2.

Таблица 2

Административно-правовая деятельность органов ГПН

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	Прирост, %
Составлено протоколов об административных правонарушениях, ед.	43	1	-97,67
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	29,00	1	-96,55

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	Прирост, %
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	187,50	150,50	-19,74
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП Российской Федерации), ед.	9	1	-88,8
Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	0,00	0,00	0,00
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	36,00	1,0	-97,2
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.	0,00	0,00	0,00
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.	0,0	0,00	0,00
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	16,00	1,0	0,00
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	125,50	75,0	-9,57

Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, во 2-м полугодии 2022 года приведено на рисунке 1.

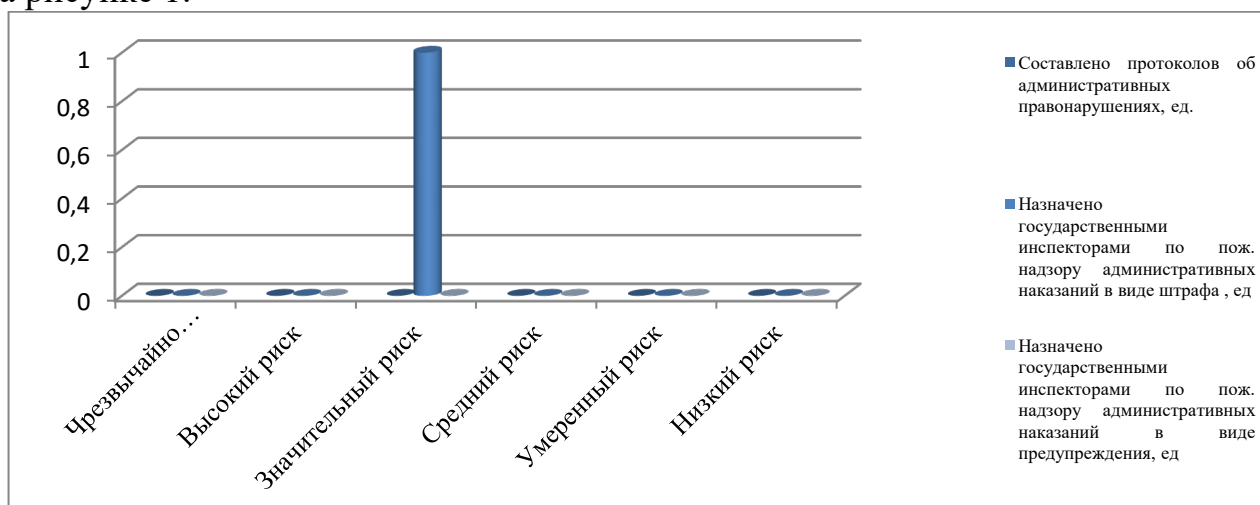


Рисунок 1. Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, во 2-м полугодии 2022 года

2. Описание текущего развития профилактической деятельности ОФГПН управления

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 290 полномочия федерального государственного пожарного надзора в ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

1) главный государственный инспектор ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» по пожарному надзору – начальник ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» полковник внутренней службы Шафигуллин Марсель Рамилович;

2) заместитель главного государственного инспектора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» по пожарному надзору – начальник ОФГПН ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» майор внутренней службы Григорьев Юрий Сергеевич;

3) заместитель главного государственного инспектора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» по пожарному надзору – заместитель начальника ОФГПН ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» майор внутренней службы Газизянов Руслан Ильгизарович;

4) государственный инспектор ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» по пожарному надзору – старший дознаватель ОФГПН ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» старший лейтенант внутренней службы Сабитов Денис Хамисович;

5) государственный инспектор ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» по пожарному надзору – старший инспектор ОФГПН ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России» капитан внутренней службы Ожгихина Татьяна Андреевна;

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН в соответствии с пунктами 12 – 22 постановления Правительства Российской Федерации № 290 имеют право:

- осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита;

Под управлением рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 2022 г. подготовлены на основании формы 1-ГПН, установленной приказом МЧС России № 900, и приведены в таблице 3.

Таблица 3

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 2022 год

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					
		чрезвычайно высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Осуществлено информирований по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений	49			49			
в том числе:	на официальном сайте в сети «Интернет»	17			17		
	на телевидении	0			0		
	на радио	1			1		
	в периодической печати	30			30		
	проведено конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)	1			1		
Осуществлено консультирований по обращениям контролируемых лиц и их представителей	40			30	10		
в том числе:	в письменном виде	18			16	2	
	по телефону	21			6	8	
	посредством видео-конференц-связи	0					
	на личном приеме	8			8		
Осуществлено консультирований в ходе проведения профилактического визита	27		4	19	4		
Осуществлено консультирований в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	4			4			

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					
		чрезвычайно высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Проведено обобщений правоприменительной практики органа ГПН	0						
Проведено профилактических визитов	27		3	22	2		
в том числе:	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	27	3	22	2		
	дистанционно посредством аудио- или видеосвязи	0					
Объявлено органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности	12		2	8		2	
в том числе:	руководителям организаций	12	2	8		2	
	индивидуальным предпринимателям	0					
	гражданам	0					
Подано возражений на предостережение контролируруемыми лицами	0						
Принято органом ГПН возражений на предостережение контролируемых лиц	0						

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям ведет Государственная противопожарная служба, порядок учета пожаров и их последствий определяется МЧС России.

Соответствующим подзаконным актом является приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности важнейшее значение имеют не просто сведения об общем количестве событий, влекущих причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а непосредственно те события, на которые надзорный орган может влиять и обеспечивать достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией соответствующих рисков.

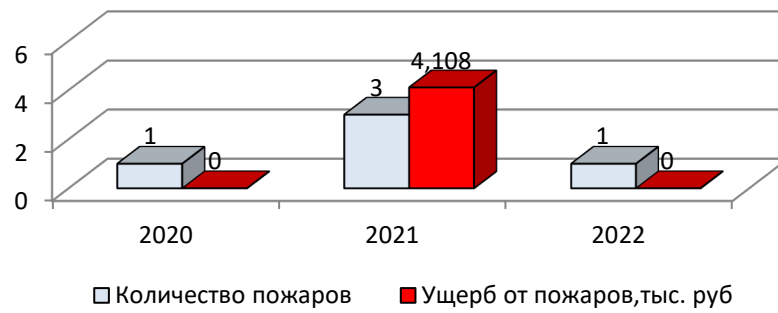
Статьей 34 Федерального закона № 69-ФЗ также фактически ограничена государственная функция, связанная с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, в отношении жилых помещений жилых домов.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля, за исключением жилых помещений.

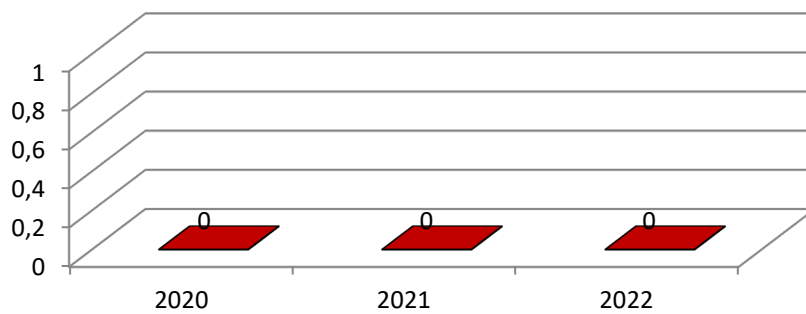
В соответствии с положениями Федерального закона № 69-ФЗ предметом федерального государственного пожарного надзора является соблюдение требований пожарной безопасности в конкретных зданиях, помещениях, сооружениях. Преобладающее значение имеют данные о пожарах и их последствиях в соответствующей поднадзорной среде.

Сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на поднадзорных объектах отображены на рисунке 2 и в таблице 4

Количество пожаров



Погибло, чел



Травмировано, чел

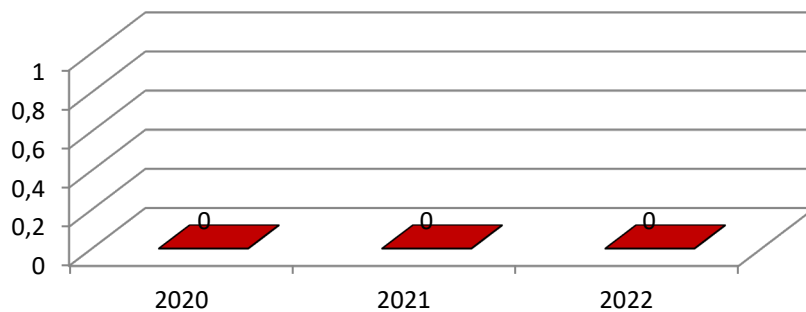


Рисунок 2. Динамика показателей обстановки с пожарами и их последствиями в период с 2020-2022 год

За 2022 год на территории охраняемых объектов зарегистрирован 1 пожар, а именно:

- на территории земель сельскохозяйственного назначения КАЗ им. С.П. Горбунова – филиал ПАО «Туполев»;

Причиной возникновения пожара явилось неосторожное обращение с огнем, со стороны неустановленных лиц.

II. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законом ценностям

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения пожарной безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц ОФГПН управления и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2023 год (далее – План) приведен в приложении к настоящей Программе.

На основании Плана осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

в области пожарной безопасности управления (далее – план ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России») на 2023 год.

Управлением проводятся следующие виды профилактических мероприятий:
информирование;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит;
обобщение практики осуществления ФГПН.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением о ФГПН.

1. Информирование

Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Республике Татарстан (16.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации в иных формах.

Управление размещает и поддерживают в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;

7) перечень объектов надзора с указанием категории риска;

8) настоящую Программу профилактики;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом ГПН у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов ГПН, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органов ГПН;

13) доклад о федеральном государственном пожарном надзоре.

2. Объявление предостережения

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области пожарной безопасности, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган ГПН объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение подается и рассматривается в порядке и сроки, которые установлены пунктом 58 Положения о ФГПН, для жалоб на решения органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы ГПН осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и надзорных мероприятий.

3. Консультирование

Консультирование осуществляется должностным лицом органа ГПН по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Органы ГПН осуществляют учет консультирований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в ходе профилактических визитов, а также контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного

надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа ГПН.

4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностными лицами органов ГПН в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В случае, указанном в абзаце первом настоящего пункта, профилактический визит проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального

обследования, экспертизы.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней.

Срок проведения профилактического визита, установленный абзацем первым настоящего пункта, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения о проведении в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, профилактического визита, такое профилактическое мероприятие включается в Программу профилактики в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

5. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению органами ГПН и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

Соответствующий доклад размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад органов ГПН о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ под управлением рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается осуществление профилактических мероприятий и надзорных мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля.

Соответствующие ключевые показатели деятельности органов ГПН определены Положением о ФГПН.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
в области пожарной безопасности при осуществлении
федерального государственного пожарного надзора
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС
России» на 2023 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
ФГКУ «СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФПС № 35 МЧС РОССИИ» НА 2023 ГОД**

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора	До 30 апреля 2023 г.	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – Положение о ФГПН)
1.2	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение года	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.3.	Размещение перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора)	В течение года	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ)
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение года	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.
1.5.	Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований	До 30 апреля 2023 г. по итогам работы за 2022 год; при возникновении необходимости -	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 247-ФЗ, а также приказа МЧС России от 25.11.2016 №630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности
1.6	Размещение перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение года	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.
1.7	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих Государственную или иную охраняемую законом тайну	До 30 апреля 2023 г.	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.8	Подготовка исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом ГПН у контролируемого лица	До 30 апреля 2023 г.	Размещение на официальном интернет-портале МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.9	Подготовка сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	До 30 апреля 2023 г.	Размещение на официальном интернет-портале МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.10	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2023 г.	Размещение на официальном интернет-портале МЧС России по РТ	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.11	Размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований: на официальном сайте в сети «Интернет»; в средствах массовой информации: на телевидении; на радио; в периодической печати	Постоянно.		ОФГПН	
1.12	Проведение конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)	Не реже 1 раза в год.		ОФГПН	
2. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ					
2.1	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами органов надзорной деятельности МЧС России при осуществлении федерального	–	–	ОФГПН	В порядке, установленном Федеральным законом. № 248-ФЗ.

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	государственного пожарного надзора.				
2.2	Учет предостережений и возражений контролируемых лиц на предупреждения.	Ежеквартально	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России».
2.3	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности руководителям иных поднадзорных объектов (кроме организаций дошкольного, начального и общего образования), относящихся к категории значительного риска, должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	На основании анализа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических визитов и плановых КНМ в отношении иных поднадзорных объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, органами ГПН контролируемым лицам аналогичных объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска, объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом №248-ФЗ, пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации №336
2.4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности по итогам рассмотрения обращений граждан и организаций по	Постоянно		ОФГПН	В порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	вопросам нарушения требований пожарной безопасности				
3. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
3.1	<p>Проведение устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований:</p> <p>по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита,</p> <p>в ходе проведения надзорного мероприятия.</p>	<p>Постоянно</p> <p>В соответствии с планом управления на 2023 год</p> <p>В соответствии с планом проведения надзорных мероприятий</p>	Средства массовой информации, иные способы	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
3.2	Проведение письменного консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.	Постоянно по мере поступления обращений	–	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
3.3	Подготовка письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора, при поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей	По мере поступления обращений	Официальный интернет-портал МЧС России по РТ	ОФГПН	
3.4	Учет консультирований.	Ежеквартально.	–	ОФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
					предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России».
4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ					
4.1.	Проведение обязательных профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица:	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	
4.1.1	в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного риска	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации №336
4.1.2	на основании обращений по инициативе контролируемых лиц, включенных в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год				В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН
4.1.3	в отношении объектов надзора, вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН
4.1.4	на основании обращений по инициативе контролируемых лиц, включенных в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год			ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН
4.2	Проведение профилактических визитов по месту осуществления	В соответствии с планом управления	По месту осуществления	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	деятельности контролируемого лица:	на 2023 год	деятельности контролируемого лица		
4.2.1	в отношении объектов социальной инфраструктуры, энергетики и транспорта, экономики, критически важных объектов, и т.д., имеющих общую границу с лесными участками и подверженных угрозе перехода на них ландшафтных (природных) пожаров	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.2	в отношении объектов теплоэнергетики и социальной сферы в рамках подготовки и прохождения отопительного сезона	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.3	в отношении объектов, задействованных в праздновании Новогодних праздников, Праздника Весны и Труда, Дня победы, Дня России, Дня народного единства, выпускных вечеров, а также площадок и территорий для запуска пиротехники	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.4	в отношении иных объектов надзора	В соответствии с планом управления на 2023 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ОФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
5. ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА					
5.1	Сбор данных об организации и проведении надзорных мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий	1 раз в квартал	–	ОФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России».

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	по контролю, в том числе в судебном порядке.				
5.2	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.	В течение года	–	ОФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России № 630.
5.3.	Проведение анализа обстановки с пожарами и их последствиями.	Ежеквартально	–	ОФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России от 26.05.2020 № 363 «Об организации осуществления анализа деятельности территориального органа МЧС России».
5.4	Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.	В течение года	–	ОФГПН	В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ.